



# Universidad Zaragoza

## TRABAJO DE FIN DE GRADO

COORDINACION DE LAS FUERZAS Y CUERPOS DE SEGURIDAD Y SUS FUNCIONES EN EL ESTADO  
DE ALARMA.

COORDINATION OF THE STATE SECURITY FORCES AND ITS FUNCTIONS IN THE STATE OS ALARM.

## AUTOR/ES

Ángela Cristóbal Grimal

Andrea Clemente Piñero

## DIRECTOR

Pedro Corvinos

Facultad de ciencias sociales y del trabajo.

Zaragoza 2020.

# **1.ÍNDICE.**

I. ÍNDICE.	
II. LISTADO DE ABREVIATURAS UTILIZADAS.....	1
III. INTRODUCCIÓN.....	2
IV. ANTECEDENTES HISTORICOS DE LAS FUERZAS Y CUERPOS DE SEGURIDAD DEL ESTADO .....	3
1.Policía Nacional .....	3
2. Policía local .....	4
3.Guardia Civil .....	5
4.Policía autonómica .....	6
V.NORMATIVA GENERAL Y ESPECÍFICA DE LAS FUERZAS Y CUERPOS DE SEGURIDAD .....	8
1.Marco Normativo General .....	8
2.Marco Normativo específico .....	11
2.1.Policía Nacional .....	11
2.2.Guardia Civil .....	12
2.3.Policía Local .....	13
VI. TERRITORIO DE ACTUACION DE LAS FUERZAS Y CUERPOS DE SEGURIDAD DEL ESTADO .....	13
VII. COMPETENCIAS DE LAS FUERZAS Y CUERPOS DE SEGURIDAD DEL ESTADO.....	15
VIII. INTERVENCIÓN DE LAS FUERZAS Y CUERPOS DE SEGURIDAD DEL ESTADO DURANTE EL ESTADO DE ALARMA.....	17
1. Sus competencias en el Estado de Alarma. ....	19
2. Medidas sancionadoras en el Estado de Alarma .....	22
3.Coordinacion de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad en el Estado de Alarma y en el Estado “Ordinario” .....	24
IX. CONCLUSIÓN.....	28
X. BIBLIOGRAFIA.....	29
Bibliografía de imágenes.....	29

## **II. ABREVIATURAS.**

LOFCSE: Ley Orgánica de fuerzas y cuerpos de seguridad.

CNP: Cuerpo Nacional de Policía.

FFCCSSEE: Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado.

CE: Constitución Española.

CP: Código Penal.

RD: Real Decreto.

EBEP: Real Decreto Legislativo 5/2015, de 30 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley del Estatuto Básico del Empleado Público.

LRJSP: Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público.

TS: Tribunal Supremo.

### **III. INTRODUCCIÓN.**

Realizaremos un pequeño análisis de las Fuerzas y Cuerpo de Seguridad del Estado.

Comenzaremos con una breve introducción, en la que relatamos el nacimiento de estos cuerpos a lo largo de la historia española, y la necesidad de su existencia.

Posteriormente se analiza la normativa tanto general, como específica de dichos cuerpos, y así observamos las semejanzas y diferencias que en ellos se encuentran.

Pasando así a una amplia explicación de tanto el territorio en el que desempeñan sus actividades, como sus competencias.

Y debido a los acontecimientos en los que los españoles nos hemos visto sumergidos durante estos últimos meses, hemos realizado un análisis de la intervención de las Fuerzas y Cuerpos de seguridad en el estado de alarma, debido a la crisis sanitaria por el COVID-20.

La elección de este tema surgió por la admiración que sentimos hacia las personas que desempeñan esta actividad, que aumentado debido a la crisis sanitaria ya mencionada.

#### **IV. ANTECEDENTES HISTORICOS DE LAS FUERZAS Y CUERPOS DE SEGURIDAD DEL ESTADO.**

Historia y hechos que condujeron a la formación de las Fuerzas y Cuerpos de seguridad en España, como hoy las conocemos.

La palabra policía proviene del latín *politia* y del griego *politeia*, esta no siempre ha tenido el mismo significado. Con el paso de los años hemos podido observar la evolución de los cuerpos de seguridad.

En sus primeros antecedentes, eran grupos de personas, que se dedicaban a tareas concretas que les designaba el monarca. Por ejemplo, en Atenas, se designan 10 comisarios, y 10 inspectores que vigilaban que el grano se vendiera a un precio justo.

A lo largo del siglo XV d.c. fueron apareciendo instituciones armadas, que pueden considerarse el origen de los cuerpos de las fuerzas de seguridad en España. Uno de los primeros fue la *Santa Hermandad*, que produjo una unificación de los distintos cuerpos o hermandades que habían existido desde el siglo XI. Se trataba de un cuerpo Armado, instituido por Isabel la Católica, dedicado a la protección de la seguridad ciudadana, aunque solo tenía competencia en el Reino de Castilla.

Y al igual que éstos existieron muchos más como los *Migueletes*, *Somatenes*, *Escuadras de paisanos armados*, *Miñones*, y el *Centenas de la ploma*.

Hasta llegar a las fuerzas y cuerpos de seguridad del Estado que hoy conocemos, definidos en el artículo 2 de la Ley Orgánica 2/1986 de 13 de marzo, de Fuerzas y Cuerpos de Seguridad (LOFCSE), y que son:

- a) Las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado dependientes del Gobierno de la Nación.*
- b) Los Cuerpos de Policía dependientes de las Comunidades Autónomas.*
- c) Los Cuerpos de Policía dependientes de las Corporaciones Locales.*

##### **1.Policía Nacional.**

La Policía Nacional nació en 1824, bajo el reinado de Fernando VII, con la creación de la “Policía General del Reino” que quedo consolidada con la “*Real Cédula de 13 de enero de 1824*”.

Esta Real Cédula contenía el organigrama de la Policía General del Reino, definía sus competencias y determinaba su forma de financiación, asemejándose en su cometido a la Policía actual, ya que en sus competencias incluía velar por los derechos y libertades de los ciudadanos y garantizar la seguridad pública.

Estas semejanzas con el Cuerpo Nacional de Policía se observan con claridad en los artículos 13 y 14 de la *Real Cédula de 13 de enero de 1824*. En las que aparecen funciones que actualmente

pertenecen a dicho cuerpo como serían formar padrones del vecindario de los pueblos del Reino, en la actualidad es el Cuerpo Nacional de Policía el que se encarga de la expedición del Documento Nacional de Identidad de los españoles, u otras funciones como la expedición de permisos para el uso de armas no prohibidos, licencias de caza, denunciar la venta de carnes o pescados en mal estado.

Pero no fue hasta 1886, con el Real Decreto del Ministerio de Gobernación del 26 de octubre, en la que ya incluye el orden público.

Bajo la dictadura de Francisco Franco, en 1953, sus competencias fueron divididas en dos cuerpos, el Cuerpo General de la Policía y el Cuerpo de Policía Armada y de Tráfico.

En la década de los ochenta este sufrió otro cambio de nombre por el Cuerpo Superior de Policía y Cuerpo de Policía Nacional. Esto producía problemas con respecto a los mandos y a la coordinación de dichos cuerpos, y tras la entrada en vigor de la *Ley Orgánica 2/1986 de 13 de marzo de fuerzas y cuerpos de seguridad*, pasó a denominarse Cuerpo Nacional de Policía.



*Ilustración 1. Escudo Cuerpo Nacional de policía.*

## **2. Policía local.**

Sus primeros antecedentes, tratan de 1850 con un Real Decreto (reinado de Isabel II), por el que se crean las policías municipales. Estas han sufrido números cambios tanto en sus competencias, como en su estructura y el número de efectivos que la integraban.

Fechas reseñables con respecto a este cuerpo, en 1919 se produce una gran reestructuración del cuerpo en el ámbito de sus funciones. En 1936, se empieza a denominar Guardia Urbana, considerada como una institución cívica con Armas. Y la unificación de todas las “Guardias” en España en un solo cuerpo, a través del Decreto, del 30 de marzo.

A partir de 1952 pasó a denominarse Policía Municipal, no solo sufrió un cambio de nombre si no que se centralizaron los servicios, así aumentaron éstos siendo más eficientes y conllevó a la mejoría de la imagen el cuerpo.

Según la localidad donde presten sus servicios el escudo cambia, ejemplos de estos:



*Ilustración 2. policía Local de Benidorm, Comunidad Valenciana.*



*Ilustración 3. Policía local Zaragoza, Aragón.*

### **3. Guardia Civil.**

La Guardia Civil ha sido una de las instituciones más reseñables en España, con más importancia en las zonas rurales, desde su creación en 1844 hasta la actualidad.

Hechos destacados con relación al cuerpo, en primer lugar, las Cortes de Cádiz, establecen una unificación de las milicias militares, en todo el territorio nacional. Estas fueron disueltas en el reinado de Fernando VII, que luego crearía el Cuerpo de *Voluntarios Realista en 1820*.

Tras la desamortización de Mendizábal en 1836, y la supresión de la Milicia Nacional en 1844, se produce una gran inestabilidad en el medio rural y se encuentran con la necesidad de instaurar un cuerpo independiente a la política del momento, para recuperar el orden.

Y es así como se aprueba el Real Decreto del 28 de marzo de 1844 por el que se crea la Guardia Civil.



*Ilustración 4. Escudo Guardia Civil.*

#### **4. Policía autonómica.**

En España tenemos cuerpos de policía independientes a las fuerzas y cuerpos de seguridad.

Aquí debemos hacer una diferenciación, por un lado, tendríamos los cuerpos que sustituirían a los cuerpos y fuerzas de seguridad del Estado, en Seguridad Ciudadana, orden público y tráfico. Serían:

- Ertzaintza, en el País Vasco.



*Ilustración 5. Escudo Ertzaintza.*

- Mossos de Escuadra en Cataluña.



*Ilustración 6. Escudo Mossos de Escuadra.*



Y por otro lado tendríamos a los cuerpos que complementan y se coordinan con las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado, aquí se encuadrarían.

- *Policía Autónoma de Navarra: Policía Foral de Navarra.*



*Ilustración 7. Escudo policía Foral de Navarra.*

- *Policía Autónoma de Canarias: Cuerpo General de la Policía Canaria.*



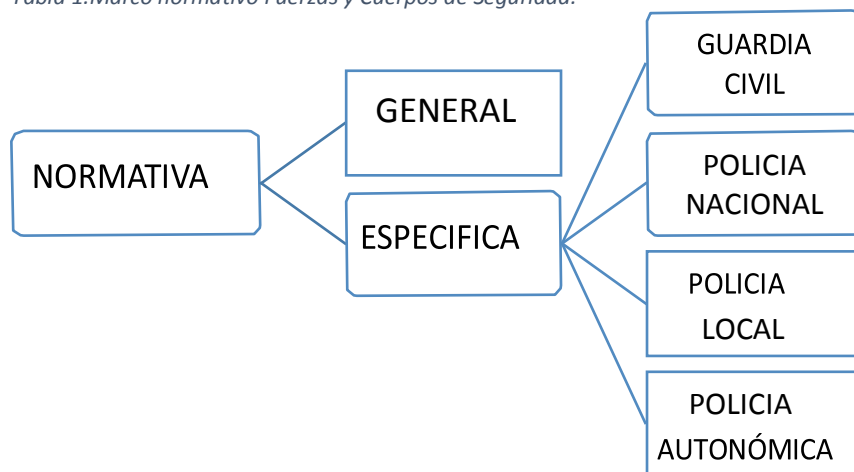
*Ilustración 8. Escudo policía Autónoma Canarias.*

- Brigadas especiales de seguridad de la Comunidad Autónoma de Madrid.

En este grupo nos quedaría mencionar, las unidades adscritas del cuerpo nacional de policía, que se encuentran en las siguientes Comunidades Autónomas, como sería Galicia, Aragón, Andalucía, Asturias y Valencia.

## V. NORMATIVA GENERAL Y ESPECÍFICA DE LAS FUERZAS Y CUERPOS DE SEGURIDAD.

Tabla 1. Marco normativo Fuerzas y Cuerpos de Seguridad.



### 1. Marco Normativo General.

#### - Normativa internacional.

Desde la comunidad internacional nos encontramos con el Código de Conducta para funcionarios encargados de hacer cumplir la Ley, adoptado por la Asamblea General en su Resolución 34/169, de 17 de diciembre de 1979.

Este código consta de 8 artículos, exponiendo las actuaciones policiales en base a los derechos humanos y no al abuso de autoridad. (Naciones Unidas, 1979).

En legislación internacional podemos encontrarnos con una gran amplitud de legislación internacional en materia policial, de las que destacamos:

- Código Europeo de Ética de la Policía: Recomendación Rec. (2001) 10 del Comité de Ministros a los Estados miembros sobre el Código Europeo de Ética de la Policía. (Adoptado por el Comité de Ministros, el 19 de septiembre de 2001 en la 765ª reunión de los delegados de los ministros).
- Código de conducta para personas encargadas de hacer cumplir la ley: Adoptado por la Asamblea General de Naciones Unidas, en su resolución 34/169, del 17 de diciembre de 1979.
- Resolución 690 de 1979, de la Asamblea Parlamentaria del Consejo de Europa, declaración sobre la policía.
- Declaración de Tokio de la Asociación Médica Mundial, adoptada por la 29ª Asamblea Médica Mundial el 10 de octubre de 1975, sobre la tortura y otros castigos crueles, inhumanos y degradantes durante detenciones y encarcelamientos.
- Resolución 19/46 de 10 de diciembre de 1984 ONU.
- Octavo Congreso de la ONU sobre prevención del delito, celebrado en la Habana (Cuba) de 27

de agosto de 1990.

- Resolución 47/133 de 18 de diciembre de 1992, adoptada por la Asamblea General de Naciones Unidas. Declaración sobre protección de todas las personas contra la desaparición forzosa.
- Resolución 43/173 de 9 de diciembre de 1988, adoptada por la Asamblea General de Naciones Unidas. Conjunto de principios para la protección de todas las personas sometidas a cualquier forma de detención o prisión.
- AG-2001RES-04, adoptada por la Asamblea General de la OPIC-Interpol, en su 70ª reunión en Budapest, del 24 al 28 de septiembre de 2001. Normas universales para combatir la corrupción en los servicios policiales.

#### **- Las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado en la Constitución**

A nivel estatal y como fuente originaria del marco normativo esta la Constitución Española (1978), quedando como principio de validez de las normas subordinadas a ella. En su artículo 103, se determina que la Administración Pública sirve con objetividad a los intereses generales, en base a los principios de eficacia, jerarquía, descentralización y coordinación, actuando bajo el sometimiento de la ley y el derecho. También determina la creación de un estatuto para los funcionarios, quedando dicho precepto recogido en el Real Decreto legislativo 5/2015, de 30 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley del Estatuto Básico del Empleado Público. Además, añade que el acceso a la función pública se fundamenta bajo los principios de mérito y capacidad, así como ciertas regulaciones especiales de los funcionarios, sus incompatibilidades, su derecho de sindicación y las garantías para la imparcialidad en el ejercicio de las funciones del determinado colectivo.

El artículo 104 de la Constitución Española, habla de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado, que, bajo la dependencia del Gobierno, tendrán que proteger el libre ejercicio de los derechos y libertades y garantizar la seguridad ciudadana. La Constitución Española no profundiza más en esta materia, pero remite a una Ley Orgánica que determina las funciones, los principios básicos de actuación y estatutos de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad.

Ley Orgánica 2/1986, de 13 de marzo, de Fuerzas y Cuerpos de Seguridad, el cual establece en su artículo 2 la siguiente definición de FFCCSSE: “Son fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado:

- a) Las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado dependientes del Gobierno de la Nación.
- b) Los Cuerpos de Policía dependientes de las Comunidades Autónomas.
- c) Los Cuerpos de Policía dependientes de las Corporaciones Locales.”

El artículo 149.1. 29ª de la Constitución Española (1978) establece la competencia exclusiva sobre la Seguridad Pública, sin que por ello exista el menoscabo de la creación de policías por parte de las Comunidades Autónomas, de la forma que establezca los respectivos estatutos y

bajo el marco normativo de lo que disponga una Ley Orgánica. Hay que tener en consideración la Ley 7/1985, de 2 de abril Reguladora de las Bases del Régimen Local, donde en su artículo 25.2.f) se recogen las competencias atribuidas a la Policía Local.

Es de gran importancia la Ley 39/2015, de 1 de octubre del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas. Compuesta por 133 artículos, estructurados en 6 títulos, 5 disposiciones adicionales, 5 disposiciones transitorias, 1 disposición derogatoria y 7 disposiciones finales. Objetivos destacables de esta ley:

- *Seguridad Jurídica.*
- *Reforzar la participación ciudadana.*
- *Acabar con la dispersión normativa.*
- *Y la revisión del ordenamiento jurídico.*

*Y cabe mencionar la ley 40/2015 de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público. La ley cuenta con 158 artículos, estructurados en un título preliminar, tres títulos, 22 disposiciones adicionales, 4 disposiciones transitorias, una derogatoria y 18 finales. Cuyo objeto es regular:*

- La legislación básica sobre el régimen jurídico administrativo, aplicable a todas las Administraciones Públicas.
- El régimen jurídico específico de la Administración General del Estado.
- La regulación sistemática de las relaciones internas entre las Administraciones.

Y de conformidad con lo referente al procedimiento administrativo, los datos de carácter personal serán tratados conforme al cumplimiento de la Ley Orgánica 3/2018, de 5 de diciembre, de Protección de Datos Personales y garantía de los derechos digitales.

Finalmente, hay que destacar el artículo 14 de la Constitución Española (1978), desarrollado por la Ley Orgánica 3/2007, de 22 de marzo, para la igualdad efectiva de mujeres y hombres, más concretamente a la igualdad del empleo público, haciendo mención especialmente a su artículo 5, que habla sobre la igualdad de y de oportunidades en el acceso al empleo, en la formación, en la promoción profesional y en las condiciones de trabajo, así como en su Capítulo V del Título V que versa sobre el principio de igualdad en el empleo público y en especial de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado. Sin olvidarnos del artículo 126 de la Constitución Española que hace referencia a la policía judicial y a su dependencia de los Jueces, Tribunales y del Ministerio Fiscal en sus funciones de averiguación del delito y descubrimiento del delincuente.

La policía judicial, no forma parte del Poder Judicial, es una institución administrativa. Por lo tanto, está formada por todas las unidades dependientes de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado, bajo dependencia orgánica del poder Ejecutivo, ya que como hemos mencionado esta no forma parte del poder judicial. Están adscritas funcionalmente al auxilio de los Juzgados y Tribunales y al Ministerio Fiscal para la averiguación de los delitos públicos que se cometan en su territorio y las diligencias necesarias para el descubrimiento, la recogida de los efectos,

instrumentos o pruebas del delito poniéndolos a disposición de la autoridad judicial (artículo 282 Ley de Enjuiciamiento Criminal).

Esta función que recoge la Constitución Española viene recogida en la Ley Orgánica del Poder Judicial en sus artículos 443 al 446, en los que señala que la función de la Policía Judicial es el auxilio de los juzgados y tribunales y del Ministerio Fiscal en la averiguación de los delitos y en el descubrimiento y aseguramiento de los delincuentes.

Nos encontramos con un amplio acervo de sentencias como serían STS 138/1992, 303/1993, del Tribunal Supremo 7/2004 de 9 de febrero o 197/2009 de 28 de septiembre, que matizan este artículo 126 de la Constitución Española, con respecto a las funciones de Policía Judicial, en las que se destaca que más que realizar funciones de prueba, es la realización de actos de investigación necesarios para acreditar el delito y la autoría.

## **2.Marco normativo específico.**

### **2.1 Cuerpo Nacional de Policía.**

Con respecto al Cuerpo Nacional de Policía nos encontramos con la siguiente legislación:

En primer lugar, como ya hemos mencionado en el apartado anterior, cabría mencionar el artículo 104 de la Constitución Española de 1978, en el que nos habla en general de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado.

En segundo lugar, nos encontramos con la Ley Orgánica 2/86, del 13 de marzo, de Fuerzas y Cuerpos de Seguridad.

Que consideraríamos la regulación básica del Cuerpo de la Policía Nacional, en la que se asientan los principios generales del régimen estatutario de estos, los principios básicos de actuación, las funciones atribuidas al Cuerpo Nacional de Policía, su estructura, la promoción profesional, los derechos de representación colectiva y régimen de incompatibilidades, entre los más destacados. Esta regulación se complementó con un conjunto de normas complementario, de acuerdo con el mandato previsto en la propia Ley Orgánica 2/1986, donde se han desarrollado diferentes cuestiones relativas a la formación, el ingreso, procesos selectivos, provisión de puestos de trabajo, o régimen disciplinario, entre otras, conformando así su actual régimen de personal.

Desde la aprobación de la Ley Orgánica 2/1986, de 13 de marzo, los cambios operados en la normativa relativa a la regulación de la función pública, singularmente la aprobación de la Ley 7/2007, de 12 de abril, del Estatuto Básico del Empleado Público (en este momento vigente el Real Decreto Legislativo 5/2015, de 30 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley del Estatuto Básico del Empleado Público), y la propia evolución de la institución policial en su paulatina adaptación a las demandas sociales, se hizo necesario actualizar y fijar, mediante una norma, el régimen estatutario general de sus funcionarios, mediante la aprobación de la Ley Orgánica 9/2015, de 28 de julio, de Régimen de Personal de la Policía Nacional, estableciendo de esta manera el régimen de personal de los funcionarios de carrera de la Policía Nacional.

En lo que se refiere al proceso de selección se desarrollaron los aspectos más importantes y novedosos de la carrera profesional y de la promoción interna de los funcionarios de la Policía Nacional por medio de normas de rango reglamentario. Se desarrolló el Real Decreto 614/1995, de 21 de abril, de los procesos selectivos y de formación en el 18 Cuerpo Nacional de Policía, que fue modificado posteriormente por el Real Decreto 1069/2015, de 27 de noviembre.

Dos Reales Decretos importantes sobre dicho cuerpo. Por un lado, tendríamos el Real Decreto 221/1991, de 22 de febrero, por el que se regula la organización de Unidades del Cuerpo Nacional de Policía adscritas a las Comunidades Autónomas y se establecen las peculiaridades del régimen de su personal.

Con respecto a la Comunidad Autónoma de Aragón, nos encontramos con la Orden 21 de diciembre de 2009, publicada el 8 de Enero de 2010, del vicepresidente del Gobierno, por la que se dispone la publicación del Acuerdo de colaboración, entre el Ministerio de Interior y la Comunidad Autónoma de Aragón, en materia policial.

Y por otro lado, Real Decreto 1484/1987, de 4 de diciembre, Naturaleza, Régimen jurídico, Dependencia, Escalas, Categorías, relaciones de Personal y administración del mismo, Uniforme, Distintivos y Armamento.

Tras la derogación de estos últimos meses del Real Decreto 770/2017, de 28 de julio, por el que se desarrolla la estructura orgánica básica del Ministerio del Interior, por el Real Decreto 734/2020, de 4 de agosto, por el que se desarrolla la estructura orgánica básica del *Ministerio del Interior*, publicado en el BOE este 5 de agosto. En el podemos observar el organigrama que sigue el Cuerpo Nacional de policía, y su dependencia al Ministerio Fiscal, así como la escala que ocupan en dicho organigrama cada parte de dicho cuerpo como dirección general, subsecretaria etc.

Y para finalizar cabría mencionar tres órdenes importantes,

- **ORDEN INT/761/2007**, de 20 de marzo, por la que se aprueba el nuevo modelo de carné profesional de los funcionarios del Cuerpo Nacional de Policía y otros documentos identificativos para determinado personal que presta sus servicios en el ámbito del Cuerpo Nacional de Policía en la Dirección General de la Policía y de la Guardia Civil.
- **ORDEN INT/28/2013**, de 18 de enero, por la que se desarrolla la estructura orgánica y funciones de los Servicios Centrales y Periféricos de la Dirección General de la Policía.
- **ORDEN INT/430/2014.**, de 10 de marzo, por la que se regula la uniformidad en el Cuerpo Nacional de Policía.

## **2.2 Guardia Civil.**

La normativa específica del Cuerpo de la Guardia Civil es la Ley Orgánica 2/1986, de 13 de marzo, de Fuerzas y Cuerpos de Seguridad, que desarrolló los principios generales del régimen estatutario de éstos, como en el caso del Cuerpo de Policía Nacional.

La disposición legal que regula el régimen del instituto armado es la Ley 29/2014, de 28 de noviembre, de Régimen del Personal de la Guardia Civil, donde se recoge el régimen de personal, la carrera profesional, su naturaleza militar, las misiones encomendadas y aspectos sobre el acceso a dicho cuerpo. No obstante, de conformidad con el marco general de la Guardia Civil por su carácter militar la normativa es la Ley 8/2006, de 24 de abril de Tropa y Marinería, que en su artículo 20 regula los servicios prestados en las Fuerzas Armadas como militar profesional de tropa y marinería como mérito en los sistemas de selección para el acceso a los cuerpos, escalas, plazas de funcionario y puestos de carácter laboral de las Administraciones públicas, con sus peculiaridades y sus características, en concordancia con el Real Decreto 999/2003, de 25 de julio, que determina la valoración como mérito del tiempo de servicio prestado en las Fuerzas Armadas.

El proceso de selección está regulado en la Orden PCI/155/2019, de 19 de febrero en la que se aprueban las bases de los procesos selectivos para el ingreso en los centros docentes militares de militares de formación para acceso a la Escala Básica de Cabos y Guardias de la Guardia Civil. En esta Ley se desarrollan las exclusiones básicas, las condiciones para opositar, los baremos de las distintas pruebas de acceso y el proceso de selección.

### **2.3. Policía Local.**

Los artículos 137 y 140 de la Constitución Española (1978) reconocen a los municipios la libertad de gestionar sus propios intereses y organizar las competencias en materia de seguridad y policía.

Para cumplir con lo establecido en la Constitución Española, se dictó la Ley Orgánica 2/1986, de 13 de marzo, de las FFCCSSEE, el cual establece en uno de sus títulos (en concreto en el Título V), las funciones, organización, principios básicos y sobre todo el régimen disciplinario que deben tener los Policías Locales de las Comunidades Autónomas.

La Policía Local se diferencia de los demás Cuerpos de Seguridad del Estado por tener contacto directo con el ciudadano.

Hemos de destacar el Real Decreto 1087/2010, de 3 de septiembre, por el que se aprueba el reglamento que regula las Juntas Locales de Seguridad.

## **VI. TERRITORIO DE ACTUACIÓN DE LAS FUERZAS Y CUERPOS DE SEGURIDAD DEL ESTADO.**

La Ley Orgánica 2/1986, de 13 de marzo, de Fuerzas y Cuerpos de Seguridad es la que regula las actuaciones y el territorio de actuación de las fuerzas y cuerpos de seguridad del estado. Ejercen sus funciones en todo el territorio nacional.

El artículo 11.2 de La Ley Orgánica 2/1986, de 13 de marzo señala la distribución territorial de cada cuerpo de seguridad:

- El cuerpo de Policía Nacional ejerce sus funciones en las capitales de provincia y en los términos municipales y núcleos urbanos que el Gobierno determine.
- La Guardia Civil ejercerá sus funciones en el resto del territorio nacional y en su mar territorial.
- La Policía Local desarrollará sus funciones en la localidad a la que pertenezca, sus funciones están limitadas a ese territorio.

Una de las últimas reformas LOFCS, fusiona los cuerpos estatales en un único cuerpo de policía del Estado con competencias en todo el territorio nacional sin perjuicio de las pertinentes especialidades fijando el territorio y el ámbito de competencias de las Policías Autonómicas y de las Unidades Adscritas y ampliando el trabajo de Policías Locales a materias propias de seguridad ciudadana en colaboración con las Policías Autonómicas y la estatal.



Ilustración 9. Mapa de Efectivos del Cuerpo Nacional de Policía.

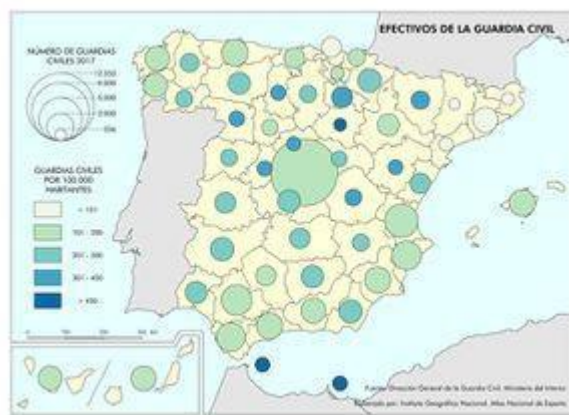


Ilustración 10. Mapa de Efectivos de la Guardia Civil.



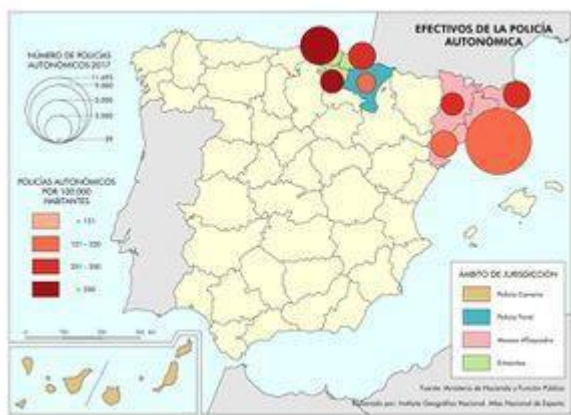


Ilustración 11. Mapa de efectivos de la Policía Autonómica.

## **VII.COMPETENCIAS DE LAS FUERZAS Y CUERPOS DE SEGURIDAD DEL ESTADO.**

Con respecto a lo establecido en el artículo 104 de la Constitución Española. Es la única referencia que se hace en la Ley, con respecto a la seguridad ciudadana.

*Las Fuerzas y Cuerpos de seguridad, bajo la dependencia del Gobierno, tendrán como misión proteger el libre ejercicio de los derechos y libertades y garantizar la seguridad ciudadana.*

*Una ley orgánica determinará las funciones, principios básicos de actuación y estatutos de las Fuerzas y Cuerpos de seguridad.*

El bien jurídico protegido en este artículo es la seguridad ciudadana que, según la sentencia 22/1984 del tribunal constitucional, es *la legalidad ordinaria la que debe ajustarse en su inteligencia y en su aplicación al orden constitucional*. Queriendo decir que ninguna ley podrá contradecir a este bien jurídico consagrado por la Constitución.

En el artículo 149.1.29 refleja que la *Seguridad pública, sin perjuicio de la posibilidad de creación de policías por las Comunidades Autónomas en la forma que se establezca en los respectivos Estatutos en el marco de lo que disponga una ley orgánica*.

Viene a decir que el Estado y las Comunidades Autónomas, tendrán que realizar una serie de precisiones, para delimitar las competencias de los distintos cuerpos, para proteger este bien jurídico. Aunque la competencia es exclusiva para el Estado, las Comunidades Autónomas, comparten dicha materia de seguridad pública a partir de los criterios y las condiciones que se determinen en los Estatutos de Autonomía en el marco de lo que disponga una ley orgánica.

Dichas competencias están reguladas en la Ley Orgánica 2/1986, de 13 marzo, de fuerzas y cuerpos de seguridad. Que como aparece en el preámbulo de dicha ley, estará respaldada por los dos artículos mencionados con anterioridad de la Constitución Española, 149.1. 29ª en relación con el 104.1. *Ley recoge el mantenimiento de la Seguridad Pública que es competencia exclusiva del estado, correspondiendo su mantenimiento al Gobierno de la Nación*

*y al de las demás Administraciones Públicas, Comunidades Autónomas y Corporaciones Locales, dedicando sendos capítulos a la determinación de los principios básicos de actuación de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad.*

De dicha Ley nos encontramos con dos artículos esenciales, que delimitan estas competencias, por un lado, el artículo 11.1, que regula las funciones comunes de los cuerpos, para proteger el libre ejercicio de los derechos y libertades y garantizar la seguridad ciudadana, mediante el desempeño de dichas funciones.

*a) Velar por el cumplimiento de las Leyes y disposiciones generales, ejecutando las órdenes que reciban de las Autoridades, en el ámbito de sus respectivas competencias.*

*b) Auxiliar y proteger a las personas y asegurar la conservación y custodia de los bienes que se encuentren en situación de peligro por cualquier causa.*

*c) Vigilar y proteger los edificios e instalaciones públicos que lo requieran.*

*d) Velar por la protección y seguridad de altas personalidades.*

*e) Mantener y restablecer, en su caso, el orden y la seguridad ciudadana.*

*f) Prevenir la comisión de actos delictivos.*

*g) Investigar los delitos para descubrir y detener a los presuntos culpables, asegurar los instrumentos, efectos y pruebas del delito, poniéndolos a disposición del Juez o Tribunal competente y elaborar los informes técnicos y periciales procedentes.*

*h) Captar, recibir y analizar cuantos datos tengan interés para el orden y la seguridad pública, y estudiar, planificar y ejecutar los métodos y técnicas de prevención de la delincuencia.*

*i) Colaborar con los servicios de protección civil en los casos de grave riesgo, catástrofe, o calamidad pública, en los términos que se establezcan en la legislación de protección civil.*

Aunque Policía Nacional podrá realizar las funciones de investigación y coordinación de datos, en todo el territorio nacional sin perjuicio de los límites donde ésta realiza su trabajo, serían las relatadas anteriormente en las letras g y h. (artículo 11.3 de las fuerzas y cuerpos de seguridad del Estado)

Y, por otro lado, el artículo 12, vemos las competencias de cada cuerpo que realizan, además de las funciones comunes del artículo 11.

*A) Serán ejercidas por el Cuerpo Nacional de Policía:*

- a) La expedición del documento nacional de identidad y de los pasaportes.*
  - b) El control de entrada y salida del territorio nacional de españoles y extranjeros.*
  - c) Las previstas en la legislación sobre extranjería, refugio y asilo, extradición, expulsión, emigración e inmigración.*
  - d) La vigilancia e inspección del cumplimiento de la normativa en materia de juego.*
  - e) La investigación y persecución de los delitos relacionados con la droga.*
  - f) Colaborar y prestar auxilio a las policías de otros países, conforme a lo establecido en los Tratados o Acuerdos Internacionales sobre las Leyes, bajo la superior dirección del ministro del Interior.*
  - g) El control de las entidades y servicios privados de seguridad, vigilancia e investigación, de su personal, medios y actuaciones.*
  - h) Aquellas otras que le atribuya la legislación vigente.*
- B) Serán ejercidas por la Guardia Civil:*
- a) Las derivadas de la legislación vigente sobre armas y explosivos.*
  - b) El resguardo fiscal del Estado y las actuaciones encaminadas a evitar y perseguir el contrabando.*
  - c) La vigilancia del tráfico, tránsito y transporte en las vías públicas interurbanas.*

## **VIII. INTERVENCIÓN DE LAS FUERZAS Y CUERPOS DE SEGURIDAD DEL ESTADO DURANTE EL ESTADO DE ALARMA.**

El pasado 14 de marzo del 2020, el Gobierno reunido en el Consejo de Ministros de forma extraordinaria, presidido por el presidente del Gobierno Pedro Sánchez donde decreta el Estado de Alarma en todo el territorio español para paralizar la expansión del COVID-19. (Artículo 6 de la ley 4/1981 del 1 de junio reguladora de los Estados de Alarma y excepción).

El Gobierno rigiéndose por el artículo 116 de la Constitución Española “Una ley Orgánica

*regulara los Estados de alarma, de excepción y de sitio, y las competencias y limitaciones correspondientes*). Cuyo desarrollo lo encontramos en la ley menciona anteriormente, 4/1981 reguladora de los Estados de Alarma y Excepción. En dicha ley, en su artículo 4.b recoge la posibilidad de decretar el estado de excepción en *“crisis sanitarias, tales como epidemias y situación de contaminación graves”*.

Como antecedente de este Estado de Alarma, estaría la crisis vivida por el país, por la huelga de los controladores aéreos en diciembre del 2010, en el que el poder ejecutivo de ese momento se vio obligado a cerrar el espacio aéreo.

El Ministerio de Defensa adquirió la competencia del tráfico aéreo, atribuida anteriormente AENA. Y con respecto, a esta situación nos encontramos dos Reales Decretos.

Decreto 161/2010 por el que se encomienda transitoriamente al ministerio de defensa las facultades de control del tránsito aéreo, atribuidas a la entidad pública empresarial AENA. Y el Real Decreto 1673/2010 del 4 de diciembre por el que se declara el estado de alarma para la normalización del servicio público del transporte aéreo.

Aunque dicho estado de alarma no ha tenido la magnitud como el que actualmente hemos vivido, es la referencia más actual que tenemos sobre él.

En relación con el Estado de Alarma debido a la crisis sanitaria por el COVID-19, nos da lugar a un gran aumento en nuestro ordenamiento jurídico, de disposiciones legales reguladoras de esta situación. Las más destacables el Real Decreto 463/2020 de 14 de marzo por el que se declara el Estado de Alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19 y la Ley 4/1981 reguladora de los Estados de Alarma, Excepción y Sitio.

Con referencia al Real Decreto 463/2020, la autoridad competente, en dicho estado, será el Gobierno (*Artículo 4 RD 463/2020 y artículo 7 Ley 4/1981*) en el ejercicio de las funciones a las que se refiere el Real Decreto y bajo la presidencia del presidente del Gobierno, las autoridades competentes delegadas serán el ministro del Interior, ministro de transporte, Movilidad y Agenda Urbana y el Ministro de Sanidad (*Artículo 4.2 RD 463/2020*).

Sería importante analizar el artículo 5 del mismo Real Decreto, en el que se regula la colaboración con las autoridades competentes delegadas.

*1. Los integrantes de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado, los Cuerpos de Policía de las comunidades autónomas y de las corporaciones locales quedarán bajo las órdenes directas del ministro del Interior, a los efectos de este real decreto, en cuanto sea necesario para la protección de personas, bienes y lugares, pudiendo imponerles servicios extraordinarios por su duración o por su naturaleza.*

*2. Los agentes de la autoridad podrán practicar las comprobaciones en las personas, bienes, vehículos, locales y establecimientos que sean necesarias para comprobar y, en su caso, impedir que se lleven a cabo los servicios y actividades suspendidas en este real decreto, salvo las expresamente exceptuadas. Para ello, podrán dictar las órdenes y prohibiciones necesarias y suspender las actividades o servicios que se estén llevando a cabo.*

*A tal fin, la ciudadanía tiene el deber de colaborar y no obstaculizar la labor de los agentes de la autoridad en el ejercicio de sus funciones.*

*3. En aquellas comunidades autónomas que cuenten con cuerpos policiales propios, las Comisiones de Seguimiento y Coordinación previstas en las respectivas Juntas de Seguridad establecerán los mecanismos necesarios para asegurar lo señalado en los dos apartados anteriores.*

*4. Los servicios de intervención y asistencia en emergencias de protección civil definidos en el artículo 17 de la Ley 17/2015, de 9 de julio, del Sistema Nacional de Protección Civil, actuarán bajo la dependencia funcional del ministro del Interior.*

*5. El Ministro del Interior podrá dictar las órdenes, resoluciones, disposiciones e instrucciones que considere necesarias a todos los sujetos incluidos en el ámbito de aplicación de la Ley 5/2014, de 4 de abril, de Seguridad Privada.*

*6. Para el eficaz cumplimiento de las medidas incluidas en el presente real decreto, las autoridades competentes delegadas podrán requerir la actuación de las Fuerzas Armadas, de conformidad con lo previsto en el artículo 15.3 de la Ley Orgánica 5/2005, de 17 de noviembre, de la Defensa Nacional.*

Analizando el artículo se puede observar la colaboración que todas las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado deben de realizar, como respuesta a un ejercicio eficaz para paralizar la pandemia. También aclama a los ciudadanos, la no interposición de malas prácticas con los agentes de la autoridad, teniendo que colaborar con ellas y no poniendo más difícil el trabajo de estos.

Nos encontramos con múltiples medidas y limitaciones. Como limitación de libertad de circulación de las personas regulado en el artículo 6 del Real Decreto, o requisitos temporales y prestaciones personales obligatorias regulada en su artículo 8 o medidas de contención en el ámbito educativo y de formación regulado en el artículo 1 de la Ley 4/1981, y muchas más. Medidas necesarias para contención del COVID-19, que han sido imprescindibles para solucionar esta situación.

### **1. Sus competencias en el Estado de Alarma.**

El 14 de marzo de este año 2020 se publicó en el BOE el Real Decreto 463/2020 por el que se declaró el estado de alarma debido a la crisis sanitaria por el COVID-19.

Los componentes de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado están bajo las órdenes del Ministerio de Interior para la protección de personas, bienes y lugares que se puedan ver afectados por esta crisis.

*d) La custodia de vías de comunicación terrestre, costas, fronteras, puertos, aeropuertos y centros e instalaciones que por su interés lo requieran.*

*e) Velar por el cumplimiento de las disposiciones que tiendan a la conservación de la naturaleza y medio ambiente, de los recursos hidráulicos, así como de la riqueza cinegética, piscícola, forestal y de cualquier otra índole relacionada con la naturaleza.*

*f) La conducción interurbana de presos y detenidos.*

*g) Aquellas otras que le atribuye la legislación vigente.*

Las Fuerzas y cuerpos de seguridad del estado están obligadas a la cooperación recíproca en el desempeño de sus competencias respectivas (artículo 12.2. LFYCSE).

La Ley Orgánica 2/1986, de Fuerzas y Cuerpos de Seguridad, en su artículo 53, recoge las competencias y funciones de los cuerpos de Policía Local, que se resumen en:

- *Proteger a las autoridades de las Corporaciones Locales, y vigilancia o custodia de sus edificios e instalaciones.*
- *Ordenar, señalizar y dirigir el tráfico en el casco urbano, de acuerdo con lo establecido en las normas de circulación.*
- *Instruir atestados por accidentes de circulación dentro del casco urbano.*
- *Policía Administrativa, en lo relativo a las Ordenanzas, Bandos y demás disposiciones municipales dentro del ámbito de su competencia.*
- *Participar en las funciones de Policía Judicial, en la forma establecida en la Ley.*
- *La prestación de auxilio, en los casos de accidente, catástrofe o calamidad pública participando, en la forma prevista en las leyes, en la ejecución de los planes de Protección Civil.*
- *Efectuar diligencias de prevención y cuantas actuaciones tiendan a evitar la comisión de actos delictivos en el marco de colaboración establecido en las Juntas de Seguridad.*
- *Vigilar los espacios públicos y colaborar con las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado y con la Policía de las Comunidades Autónomas en la protección de las manifestaciones y el*

*mantenimiento del orden en grandes concentraciones humanas cuando sean requeridos para ello.*

- *Cooperar en la resolución de los conflictos privados cuando sean requeridos para ello.*
- *Cualquier otra función de policía y seguridad que le sea encomendada.*

Se constituye un centro de coordinación cooperativa donde se aseguran de que haya una transmisión continua de la información entre las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad para la difusión de órdenes y directrices de actuación, como para el seguimiento de las novedades que se produzcan en este ámbito.

Se pone a disposición de las autoridades y profesionales sanitarios las capacidades de los cuerpos policiales para auxiliar a estos profesionales en situaciones que sea necesario para que se pueda prestar asistencia sanitaria y ayuda a personas que lo necesiten de manera urgente.

Se tendrá en cuenta la importancia de garantizar el acceso a los ciudadanos a sus puestos de trabajo y a la movilidad a personas que ocupen puestos de trabajo con esa necesidad.

Se reforzarán las medidas policiales de seguridad para así poder garantizar el buen funcionamiento de los centros sanitarios.

El Real Decreto dictado por el Gobierno introduce una serie de limitaciones para la libertad de movimiento de los ciudadanos, en este ámbito las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad deberán establecer dispositivos de seguridad para observar y sancionar si fuese necesario las restricciones acordadas en dicho Real Decreto.

Se tendrá en cuenta la importancia de garantizar el acceso a los ciudadanos a sus puestos de trabajo y a la movilidad a personas que ocupen puestos de trabajo con esa necesidad.

Todas estas medidas se aplican según el principio de proporcionalidad y necesidad, que van dirigidos a proteger la seguridad y salud de los ciudadanos y paliar el avance de la crisis sanitaria.

Se establece la orden INT/226/2020, de 15 por la que se establecen los criterios de actuación de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad en relación con el Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, donde se declara el estado de alarma ocasionado por el COVID-19.

Esta orden está dirigida a las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado; los cuerpos de Policía de las Comunidades Autónomas y de las Corporaciones Locales y el personal de las empresas de seguridad privada.

En esta se recoge el deber cívico de la ciudadanía de colaborar y no obstaculizar a los agentes de la autoridad en el ejercicio de sus funciones, si es así estos podrán sancionar el incumplimiento de este deber.

Son agentes de la autoridad a efectos del RD 463/2020, los miembros de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado, los miembros de los cuerpos policiales autonómicos y locales, y los miembros de las Fuerzas Armadas que, durante el estado de alarma, pudieran ser requeridos al efecto conforme al art. 5.6

RD 463/2020.

La Orden INT/226/2020, de 15 de marzo tiene el objetivo garantizar que las medidas del estado de alarma sean bien implantadas y de gran cumplimiento en todo el territorio nacional.

El Real Decreto de aplicación del estado de alarma refleja la implicación de las de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado y de las Fuerzas Armadas para restringir los movimientos de personas por territorio nacional, proteger las infraestructuras sanitarias y garantizar el suministro de alimentos y otros productos de primera necesidad.

## **2.Medidas sancionadoras en el Estado de Alarma.**

Estas se remiten a leyes que con anterioridad teníamos en nuestro ordenamiento jurídico, podríamos decir que es la remisión de tres leyes.

En primer lugar, el Código Penal, en sus artículos 550 y siguientes, hace referencia a los delitos de atentados contra la autoridad, sus agentes y funcionarios públicos, y de la resistencia y desobediencia de estos.

Consideran así los atentados sufridos por las fuerzas y cuerpos de seguridad también estarían considerados bajo este articulado, el personal sanitario que se halle en el ejercicio de las funciones públicas propias de su cargo.

Esta adquiere relevancia debido a la habilitación legal que el Real Decreto 463/2020 del 14 de marzo, en el cual concede a las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado, para ser agente de la autoridad en el Estado de Alarma.

Los atentados serán castigados con las penas de prisión de 1 a 4 años y de multa de 3 a 6 meses si el atentado fuera contra la autoridad y de prisión de 6 meses a 3 años en los demás casos.

En el artículo 554.1 del mismo Código, estarían los atentados cometidos contra un miembro de las Fuerzas Armadas, que, vistiendo de uniforme, estuviera prestando un servicio que le hubiera sido encomendado.

También cabría destacar el artículo 556.1.2 del Código, en el que también nos encontramos medidas sancionadoras.

*“1. Serán castigados con la pena de prisión de tres meses a un año o multa de seis a dieciocho meses, los que, sin estar comprendidos en el artículo 550, resistieren o desobedecieren gravemente a la autoridad o sus agentes en el ejercicio de sus funciones, o al personal de seguridad privada, debidamente identificado, que desarrolle actividades de seguridad privada en cooperación y bajo el mando de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad.*

*2. Los que faltaren al respeto y consideración debida a la autoridad, en el ejercicio de sus funciones, serán castigados con la pena de multa de uno a tres meses.”*

Por otro lado, cabría mencionar la Ley 33/2011, de 4 de octubre, general de la Salud Pública. En su artículo 57.2.a.b.c. en el que hace referencia a infracciones graves, menos graves y leves.



2. Además de las infracciones sanitarias previstas en la Ley 14/1986, de 25 de abril, General de Sanidad, se tipifican como infracciones en salud pública las siguientes:

*Son infracciones muy graves:*

1.º La realización de conductas u omisiones que produzcan un riesgo o un daño muy grave para la salud de la población.

2.º El incumplimiento, de forma reiterada, de las instrucciones recibidas de la autoridad competente, o el incumplimiento de un requerimiento de esta, si este comporta daños graves para la salud.

3.º Las que sean concurrentes con otras infracciones sanitarias graves, o hayan servido para facilitar o encubrir su comisión.

4.º La reincidencia en la comisión de faltas graves en los últimos cinco años.

*Son infracciones graves:*

1.º La realización de conductas u omisiones que puedan producir un riesgo o un daño grave para la salud de la población, cuando ésta no sea constitutiva de infracción muy grave.

2.º La denegación de apoyo, auxilio o colaboración a los agentes de la autoridad sanitaria.

3.º El incumplimiento de las instrucciones recibidas de la autoridad competente, si comporta daños para la salud, cuando no sea constitutivo de infracción muy grave.

4.º La resistencia o la obstrucción de aquellas actuaciones que fueren exigibles, de acuerdo con lo previsto en esta ley.

5.º El incumplimiento de comunicación de información y resto de obligaciones conforme a lo dispuesto en el Título I de esta ley, cuando revista carácter de gravedad.

6.º La reincidencia en la comisión de infracciones leves, en los últimos doce meses.

*Son infracciones leves:*

1.º El incumplimiento de la normativa sanitaria vigente, si las repercusiones producidas han tenido una incidencia escasa o sin trascendencia directa en la salud de la población.

2.º Aquellas infracciones que conforme a lo establecido en este artículo no se califiquen como graves o muy graves.” (la Ley 33/2011, de 4 de octubre, general de la Salud Pública, artículo 57.2.a.b.c.).

Y en su artículo 45 recoge las infracciones administrativas en materia de protección civil que clasifica en sanciones muy graves, graves y leves.

Y la Ley 4/2015 de 30 de marzo, de protección de la seguridad ciudadana, encontramos con respecto a la materia los artículos 35 y 36 en el que el texto legal también nos informa de las infracciones muy graves y graves.

Algunos ejemplos de estas, en infracciones muy graves tendríamos:

*1.Las reuniones o manifestaciones no comunicadas o prohibidas en infraestructuras o instalaciones en las que se prestan servicios básicos para la comunidad o en sus inmediaciones, así como la intrusión en los recintos de éstas, incluido su sobrevuelo, cuando, en cualquiera de estos supuestos, se haya generado un riesgo para la vida o la integridad física de las personas.*

*En el caso de las reuniones y manifestaciones serán responsables los organizadores o promotores.*

*3.La celebración de espectáculos públicos o actividades recreativas quebrantando la prohibición o suspensión ordenada por la autoridad correspondiente por razones de seguridad pública.*

Y como infracciones graves:

*23.El uso no autorizado de imágenes o datos personales o profesionales de autoridades o miembros de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad que pueda poner en peligro la seguridad personal o familiar de los agentes, de las instalaciones protegidas o en riesgo el éxito de una operación, con respeto al derecho fundamental a la información.*

*20.La carencia de los registros previstos en esta Ley para las actividades con trascendencia para la seguridad ciudadana o la omisión de comunicaciones obligatorias.*

*18.La ejecución de actos de plantación y cultivo ilícitos de drogas tóxicas, estupefacientes o sustancias psicotrópicas en lugares visibles al público, cuando no sean constitutivos de infracción penal.*

### **3. Coordinación de las Fuerzas y Cuerpos de seguridad en el Estado de Alarma y Estado ordinario.**

En el inicio el estado de alarma, el ministro del interior, Fernando Grande-Marlaska, dictó una orden para establecer criterios comunes de actuación de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado. El objetivo de esta orden se basa en hacer cumplir el Real Decreto del estado de alarma y las medidas relacionadas con el control del movimiento de la población, el apoyo a la labor sanitaria y garantizar el suministro de bienes y servicios esenciales.

A tales efectos, el ministro del interior constituirá un Centro de Coordinación Operativa que asegure una transmisión permanente de información entre las FFCCSSEE, ya sean estatales, autonómicas o locales.

Y es por eso que venimos a resumir las diferencias de actuación en el campo de la coordinación de las fuerzas y cuerpos que en estado de alarma difieren con el estado regular del orden, que detalla la orden ahora a detallar y que deja las FFCCSSEE bajo un mando único coordinado por el ministerio del interior.

Esta orden INT/226/2020, de 15 de marzo, por la que se establecen los criterios de actuación de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado en relación al Real Decreto 463/2020 de 14 de marzo por el que se declara el estado de alarma para gestionar la crisis causada por el Covid-19, dice:

#### **PRIMERO.**

La orden tiene como destinatarios las FFCCSSEE, y cuerpos de policías y CCLL, además de la seguridad privada.

Tiene por objeto impartir directrices para ser coordinado por el ministro del interior, las medidas del Real Decreto de 14 de marzo. Garantizar una acción concertada de las FCS.

Adecuar los planes de contingencia elaborados por la expansión del covid-19 y poner a disposición de las

autoridades sanitarias aquellas capacidades de los FFCCSSEE que sirvan para auxiliar a las instituciones pertinentes.

Durante la vigencia del estado de alarma, los servicios policiales se orientarán prioritariamente cumpliendo las obligaciones en el Real Decreto establecido.

Los agentes de la autoridad podrán practicar las comprobaciones en personas, bienes, vehículos y establecimientos que sean necesarias para comprobar o impedir que se lleven a cabo actividades suspendidas en el real decreto.

#### SEGUNDO.

Las FFCCSSEE tienen la obligación de presentarse al servicio cuando se requiera su colaboración. en los casos de estado de alarma, los guardias civiles se presentarán en su dependencia de destino o la más próxima se podrán a disposición inmediata de las autoridades correspondientes.

#### TERCERO.

Los distintos cuerpos policiales informarán periódicamente a la secretaria de estado de seguridad de los casos de infección por el virus que se puedan producir entre sus integrantes, así como el personal sometido a cuarentena o medidas de aislamiento.

#### CUARTO.

Las FFCCSSEE habrán de asegurar el cumplimiento de medidas de restricción de movilidad ajustadas a lo imprescindible.

EL ministerio del interior podrá, como autoridad competente delegada, al corte de carreteras o vías de transporte por razones de salud pública, seguridad o fluidez del tráfico.

Las FCS establecerán dispositivos de seguridad fijos y móviles para asegurar la observancia de las medidas limitativas acordadas en el real decreto, comprobar su cumplimiento y sancionar cuando proceda.

Con respecto a esto nos encontramos con la STC 86/2014, de 19 de mayo del 2014. Sentencia del Tribunal Constitucional interpuesto por la administración estatal contra determinados artículos de la Ley del Parlamento Vasco 15/2012 de 28 de junio, de ordenación del sistema de seguridad pública de Euskadi, en concreto los artículos Y

En cuanto al análisis de la sentencia, destacaríamos dichos artículos:

El primer lugar, nos encontramos el artículo 8.3 b, por el que el Estado consideraba que se percibían interferencias en sus competencias, a lo que el tribunal constitucional se pronuncia a favor del País Vasco, por ser válida la creación de dicho órgano, ya que esta no afectaría a las competencias estatales y la participación.

El segundo lugar, el artículo 49.1. El tribunal constitucional afirma la competencia del departamento de seguridad para la autorización de la asociación de municipios para prestar servicios de policía local.

Con respecto a los artículos 50 y 55. El tribunal constitucional falla a favor de que la potestad normativa en materia de seguridad privada corresponde al Estado. Pero la comunidad autónoma del País Vasco

podrá aprobar reglamentos de organización interna y de ordenación con respecto a sus funciones de seguridad privada.

Por lo tanto, el artículo 50 queda anulado y el artículo 55 sufre una reforma con respecto a la *“habilitación reglamentaria que excedan de la competencia propia”*.

El tribunal constitucional reconoce propia las competencias de inspección y sanción de la seguridad privada en el País Vasco. Y también reconoce como propia de la comunidad autónoma los centros de formación de seguridad privada, porque deriva de sus competencias, aunque el Estatuto no lo menciona.

En cuanto a la coordinación de las FFCCSSEE, según la Ley Orgánica 2/86, de 13 de Marzo, de Fuerzas y Cuerpos de Seguridad, su título IV de la colaboración y coordinación entre el Estado y las Comunidades autónomas, analizamos la coordinación entre las políticas de seguridad pública del Estado y de las CCAA. Que como menciona en el artículo 48 se crea el Consejo de Política de Seguridad, y ejercerá las funciones,

- a. Aprobar los planes de coordinación en materia de seguridad y de infraestructura policial.
- b. Informar las plantillas de los Cuerpos de Policía de las Comunidades Autónomas y sus modificaciones. El Consejo podrá establecer el número máximo de los efectivos de las plantillas.
- c. Aprobar directivas y recomendaciones de carácter general.
- d. Informar las disposiciones que dicten las Comunidades Autónomas, en relación con sus propios Cuerpos de Policía, así como la creación de éstos.
- e. Informar los convenios de cooperación, en materia de seguridad, entre el Estado y las Comunidades Autónomas.
- f. Las demás que le atribuya la legislación vigente.

Dentro de este consejo presidido por el Ministro de Interior e integrado por los consejeros de interior o Gobernación de las Comunidades Autónomas y por un número igual de representantes del estado designados por el Gobierno de la Nación (artículo 48). Nos encontramos con un comité de Expertos, formado por 8 representantes, 4 del Estado y 4 de las CCAA. Dicho comité tendrá las siguientes funciones (artículo 49)

- a. Elaborar y proponer fórmulas de coordinación.
- b. Preparar acuerdos de cooperación.
- c. Proponer programas de formación y perfeccionamiento de las Policías.
- d. Elaborar planes de actuación conjunta.

Y el artículo 50, en que se redacta la coordinación con las Comunidades Autónomas que disponen de cuerpos de policía autonómicos, en estos se podrá constituir una Junta de Seguridad, cuya misión será la

coordinación de la actuación de las FFCCSSEE y los cuerpos de policía autonómica. Será el órgano que resolverá las incidencias que puedan surgir de la actuación de dichas Fuerzas y Cuerpos de seguridad.

## **IX.CONCLUSIÓN.**

Como mencionamos en la Introducción este trabajo ha supuesto para nosotras un aprendizaje sobre las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado, desde el comienzo de su formación hasta la actualidad.

Siendo la actualidad una de las fases históricas que probablemente hayan causado más dificultades y desconcierto para estos cuerpos.

Gracias a la realización del trabajo hemos aprendido a diferenciar las funciones de estos y el territorio específico de actuación en el que desempeñan sus actividades. Así como las funciones que estos cuerpos han tenido con la crisis sanitaria que ha vivido España, durante este año.

Con la realización de este ha aumentado nuestro entusiasmo y admiración por la labor que desempeñan los miembros de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad.

Y por último dar las gracias a todos los miembros que conforman las Fuerzas y Cuerpo de seguridad, por su labor, coraje y esfuerzo, sobre todo en este último año.

## **X.BIBLIOGRAFIA.**

<http://www.perseus.tufts.edu/hopper/text?doc=Perseus%3Atext%3A1999.04.0059%3Aentry%3Dpolitia>

<http://etimologias.dechile.net/?polici.a>

<http://spainillustrated.blogspot.com/2013/02/santa-hermandad-la-primera-policia.html>

<https://www.policia.es/>

<https://search.proquest.com/openview/fd8475a0fb9d8cbfcf4f91591c932feb/1?pq-origsite=gscholar&cbl=1818224>

<file:///C:/Users/a/Downloads/23898-Texto%20del%20art%C3%ADculo-23917-1-10-20110607.PDF>

[https://noticias.juridicas.com/base\\_datos/Admin/661812-orden-int-226-2020-de-15-de-marzo-por-la-que-se-establecen-criterios-de-actuacion.html](https://noticias.juridicas.com/base_datos/Admin/661812-orden-int-226-2020-de-15-de-marzo-por-la-que-se-establecen-criterios-de-actuacion.html)

[http://www.interior.gob.es/prensa/noticias/-/asset\\_publisher/GHU8Ap6ztgsg/content/id/11630163](http://www.interior.gob.es/prensa/noticias/-/asset_publisher/GHU8Ap6ztgsg/content/id/11630163)

[https://www.seguritecnia.es/actualidad/interior-creara-un-centro-para-coordinar-las-fcs-durante-el-estado-de-alarma\\_20200315.html](https://www.seguritecnia.es/actualidad/interior-creara-un-centro-para-coordinar-las-fcs-durante-el-estado-de-alarma_20200315.html)

### **Bibliografía de imágenes.**

Ilustración 1. <https://www.policia.es/cnp/estructura.html>

Ilustración 2. <https://benidorm.org/es/ayuntamiento/concejalias/policia-local>

Ilustración 3.

[https://www.google.com/search?q=escudo+policia+local+zqz&rlz=1C1CHBF\\_esES914ES914&tbm=isch&source=iu&ictx=1&fir=I7OmEyp1lEA6IM%252CX5BICDAL48jFWM%252C\\_&vet=1&usq=AI4\\_kQoc4WOn6PhC-RWvVqc6qHqEGnhJq&sa=X&ved=2ahUKEwj1yb\\_KqPjsAhXJQEEAHQArA9qQ9QF6BAqFECc#imgsrc=I7OmEyp1lEA6IM](https://www.google.com/search?q=escudo+policia+local+zqz&rlz=1C1CHBF_esES914ES914&tbm=isch&source=iu&ictx=1&fir=I7OmEyp1lEA6IM%252CX5BICDAL48jFWM%252C_&vet=1&usq=AI4_kQoc4WOn6PhC-RWvVqc6qHqEGnhJq&sa=X&ved=2ahUKEwj1yb_KqPjsAhXJQEEAHQArA9qQ9QF6BAqFECc#imgsrc=I7OmEyp1lEA6IM)

Ilustración 4. <https://www.guardiacivil.es/es/index.html>

Ilustración 5. <https://www.ertzaintza.eus/lfr/web/ertzaintza>

Ilustración 6. <https://mossos.gencat.cat/ca/inici>

Ilustración 7. [http://www.navarra.es/home\\_es/Temas/Seguridad/Contactar.htm](http://www.navarra.es/home_es/Temas/Seguridad/Contactar.htm)

Ilustración 8. <https://www.gobiernodecanarias.org/seguridad/cgpoliciacanaria/>

Ilustración 9,10 y 11. <http://atlasnacional.ign.es/wane/Seguridad>

